

**БОРЬБА ЗА ДОСТИЖЕНИЕ ЛУЧШЕЙ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ--  
Группа Всемирного банка и добывающая  
ПРОМЫШЛЕННОСТЬ:  
ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ ОБЗОРА ДОБЫВАЮЩЕЙ  
ПРОМЫШЛЕННОСТИ**

**ПРОЕКТ ОТВЕТА РУКОВОДСТВА Группы Всемирного банка**

**4 июня 2004 г.**

**ПРОЕКТ ОТВЕТА РУКОВОДСТВА ГРУППЫ ВСЕМИРНОГО БАНКА  
НА ОБЗОР ДОБЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ**

**СОДЕРЖАНИЕ**

Аббревиатуры и сокращения .....	ii
Краткая аннотация .....	iv
I. Введение .....	1
II. Поддержка возобновляемых источников энергии и обеспечение эффективной борьбы с климатическими изменениями .....	2
Изменение климата и добывающая промышленность .....	2
III. Укрепление системы управления и прозрачности .....	6
Система управления и добывающая промышленность .....	6
Прозрачность .....	8
IV. Гарантия выгодных условий для бедных слоев населения от реализации проектов в сфере добывающей промышленности .....	9
Усиление влияния на сокращение бедности .....	9
Составление отчетов по проектам в области добывающей промышленности и оценка их влияния на сокращение бедности .....	10
Кустарные и малые горнодобывающие предприятия .....	11
V. Снижение социальных и экологических рисков .....	12
VI. Защита прав сообществ, затронутых инвестиционными проектами в сфере добывающей промышленности .....	13
ГВБ и права человека .....	13
Коренное население .....	14
VII. Совершенствование координации организаций .....	15
VIII. Постоянное обучение и переработка .....	16
IX. Будущая стратегия ГВБ в сфере добывающей промышленности .....	16
X. Выводы .....	18

## Аббревиатуры и сокращения

АКД	аналитическая и консультационная деятельность
ПМГП	Полукустарное и маломасштабное горнодобывающее производство
КОВСПН	консультант/омбудсмен по вопросам соблюдения правовых норм
СПС	стратегия помощи стране
СО <sub>2</sub>	углекислый газ
СМГП	сообщества и маломасштабное горнодобывающее производство
КЭР	Комитет по эффективности развития
ДМР	Департамент по международному развитию
ДП	добывающая промышленность
ОДП	обзор добывающей промышленности
ИДПДП	инициатива по достижению прозрачности в добывающей промышленности
ФГ	финансовый год
ГПСГФ	глобальное партнерство по сокращению газовых факелов
ПГ	парниковый газ
ПС	правительственное соглашение
БСВУЗ	бедная страна с высоким уровнем задолженности
ВИЧ/СПИД	вирус иммунодефицита человека/синдром приобретенного иммунодефицита
МБРР	Международный Банк Реконструкции и Развития
МСГПМ	Международный совет по горнодобывающей промышленности и металлургии
МАР	Международная ассоциация развития
МЭА	Международное энергетическое агентство
МФК	Международная финансовая корпорация
МПС	Межправительственное соглашение
МВФ	Международный валютный фонд
ВСОП	Всемирный Союз Охраны Природы
СНУД	страны с низким уровнем дохода
ЦРТ	цели развития на тысячелетие
МИГА	многостороннее агентство по гарантированию инвестиций
ГПДПИУР	горнодобывающая промышленность, добыча полезных ископаемых и устойчивое развитие
НГО	негосударственная организация
ОЭСР	организация по экономическому сотрудничеству и развитию
ДООД	департамент оценки операционной деятельности
ГООД	группа оценки операционной деятельности
ПООД	подразделение оценки операционной деятельности
ОП	операционная политика
РПЗОС	руководство по предотвращению загрязнения окружающей среды
ССБ	стратегия сокращения бедности
КРЭ	кредит на реструктуризацию экономики
КРС	кредит на реструктуризацию сектора
РПЮВЕ	развитие предприятий Юго-Восточной Европы
МСП	малые и средние предприятия
ТП	техническая поддержка
НСП	некорпоративное совместное предприятие

ООН  
ГВБ

Организация Объединенных Наций  
Группа Всемирного банка

## Краткая аннотация

В 2000 году Группа Всемирного банка объявила о проведении всесторонней оценки своей деятельности в секторе добывающей (нефтяной, газовой и горнодобывающей) промышленности. Процесс включал проведение независимых консультаций с заинтересованными сторонами под руководством д-ра Эмила Салима (бывшего министра по охране окружающей среды Индонезии) и составление «Обзора добывающей промышленности». В отчете д-ра Салима содержался ряд рекомендаций о будущем участии организации в этом секторе. Группа Всемирного банка очень серьезно рассмотрела эти рекомендации и, в свою очередь, провела консультации и попыталась сопоставить часто диаметрально противоположные взгляды многих заинтересованных сторон, включая правительства, гражданское общество и промышленность. Ниже приведен краткий обзор ответа руководства Группы Всемирного банка.

**Группа Всемирного банка одобряет «Обзор» и согласна с большинством рекомендаций.** Мы присоединяемся к его основным целям во имя того, чтобы наше участие в добывающей промышленности было направлено на сокращение бедности, защиту окружающей среды, улучшение качества жизни и поддержание социально справедливого экономического роста. Мы узнали много нового благодаря заинтересованным сторонам «Обзора», которые представляют правительства, промышленность и гражданское общество. Мы уже выполняем многие рекомендации, включая: инициативы по сокращению газовых факелов и продаже квот на выбросы углерода, прозрачность прибылей, содействие деятельности маломасштабных горнодобывающих предприятий и возросшую поддержку сохранения биологического разнообразия. Кроме того, Группа Всемирного банка продолжает играть ведущую роль в предоставлении средств развивающимся странам для защиты окружающей среды, развития образования, здравоохранения и секторов, связанных с добывающей промышленностью.

Мы признаем, что потребление ископаемого топлива увеличивает выбросы парникового газа, который считается причиной климатических изменений, и Группа Всемирного банка уже направила около 10 млрд. долл. на поддержку возобновляемых источников энергии и повышение эффективности использования энергии в виде инвестиций, а также на оказание технической поддержки. Для Группы Всемирного банка поддержка устойчивой энергетики означает содействие странам-партнерам в создании условий для развития наиболее рентабельных, эффективных и надежных технологий устойчивой энергетики, которые являются экономически выгодными, доступными и наилучшим образом могут удовлетворить их потребности. В «Обзоре добывающей промышленности» особое внимание уделялось важности использования возобновляемых источников энергии для устойчивого развития и даже было рекомендовано увеличить влияние Всемирного банка в этой области. Это полностью соответствует направлению нашей основной деятельности, и мы удвоим свои усилия. Однако в этой области должно работать все международное сообщество, так как в настоящее время финансирование возобновляемых источников энергии составляет лишь 2% от объема мировых инвестиций в энергетику.

Мы поддерживаем два основных заявления «Обзора добывающей промышленности».

- *Отрасли добывающей промышленности могут способствовать достижению устойчивого развития*, но это может произойти только в случае эффективной реализации проектов, при соблюдении прав вовлеченного населения и при правильном использовании получаемых благ.
- *В дальнейшем Группа Всемирного банка должна продолжать поддерживать добывающую промышленность*, так как ее участие может обеспечить вклад добывающей промышленности в сокращение бедности и достижение устойчивого развития.

**Выводы.** Составление «Обзора добывающей промышленности» и отчет д-ра Салима, безусловно, оказали положительное влияние на подход Группы Всемирного банка к проблемам сектора. Наши будущие инвестиции в добывающую промышленность станут более избирательными, будут в большей мере направлены на удовлетворение потребностей бедных слоев населения, значительные усилия будут сосредоточены на обеспечении эффективного управления, экологического и социального устойчивого развития. Кроме того, мы предпримем серьезные шаги, чтобы увеличить нашу поддержку, а также содействовать привлечению более глобальной поддержки, разработке возобновляемых источников энергии и других экологически чистых видов топлива. Наша цель ясна: помочь развивающимся странам в обеспечении своего населения экологически чистыми, доступными и стабильными источниками энергии и гарантировать, что добывающие отрасли будут способствовать устойчивому развитию и снижению уровня бедности.

Следуя рекомендациям «Обзора», мы ускорим продвижение в следующих направлениях.

**Поддержка возобновляемых источников энергии и обеспечение эффективной борьбы с климатическими изменениями**

- Во-первых, наша стратегия, отражающаяся в программах и политике, будет состоять в обеспечении того, чтобы возобновляемые источники энергии и методы эффективного использования энергии были признаны экономически жизнеспособными и необходимыми факторами при выборе странами-членами стратегий в области энергетики.
- Во-вторых, необходимо гарантировать, чтобы деятельность организаций была направлена на переход к использованию более чистых источников энергии. Совместно с Советом мы намереваемся поставить перед собой цель: в течение следующих пяти лет увеличивать ежегодно не менее

чем на 20 процентов в год поддержку использования возобновляемых источников энергии и методов эффективного использования энергии. В дальнейшем эта задача будет пересмотрена.

- В-третьих, Группа Всемирного банка в последующие месяцы готова организовать или принять участие в собрании **“организационной группы” государств, научно-исследовательских организаций, гражданского общества и промышленности, которое поможет в формировании более обширной программы в области возобновляемых источников энергии** (включая реформирование политики, проведение исследований и финансирование). Мы приветствуем идеи и предложения по этому координационному механизму.
- В-четвертых, для поощрения более широкого сотрудничества стран и организаций Группа Всемирного банка **обязуется предоставлять отчет о своих достижениях по программам в сфере возобновляемых источников энергии и эффективного использования энергии** в сравнении с количественными данными других ведущих организаций.
- В-пятых, в качестве фрагмента усовершенствованной системы отчетности, мы будем **предоставлять информацию с учетом особенностей конкретного сектора**, чтобы в большей мере привлечь широкий круг заинтересованных сторон к участию в направлениях, связанных с конкретными технологиями, будь то энергия гидроэлектростанций, ветра, солнечная энергия или энергия биомассы.
- Наконец, мы **увеличим не только производительность персонала**, а также средства, имеющиеся в его распоряжении, и изыскиваем новые стимулы для выполнения программ по оказанию более эффективной поддержки группам, работающим в странах и секторах, для успешной реализации проектов в области возобновляемых источников энергии и эффективного использования энергии, чтобы способствовать более скорому распространению этого положительного опыта в секторах и регионах.

#### **Укрепление систем управления и увеличение прозрачности**

- **Во всех стратегиях помощи странам, богатым природными ресурсами, будут систематически рассматриваться проблемы добывающей промышленности.** Мы будем тщательно оценивать риски, связанные с системой управления, при решении вопросов о возможности и способах поддержки развития добывающей промышленности, включая порядок инициатив, предпринимаемых Всемирным банком.

- **Созданные индикаторы управления помогут оценить риск и возможности развивающихся стран.** В случае принятия положительного решения о вмешательстве мы дадим этому обоснование, а если риски окажутся слишком велики и их невозможно будет уменьшить, мы не поддержим выделение новых инвестиций.
- Кроме того, **Группа Всемирного банка в качестве условия предоставления нового финансирования сектору добывающей промышленности будет требовать обеспечения прозрачности доходов,** что согласуется с поддержкой инициативы по достижению прозрачности в добывающей промышленности. При рассмотрении крупных проектов мы потребуем немедленного обеспечения прозрачности, чтобы гарантировать надлежащее и прозрачное использование прибылей; в случае небольших проектов, мы ожидаем этого в течение двух лет.

### **Обеспечение бедных слоев населения благами, создаваемыми добывающей промышленностью**

- **Мы твердо придерживаемся того принципа, что сообщества должны извлекать выгоду из проектов, в которые они вовлечены.**
- **Мы согласны с рекомендациями «Обзора» работать с заинтересованными сторонами для создания системы индикаторов для оценки влияния проектов добывающей промышленности на сокращение бедности и для использования этих индикаторов при определении и отслеживании результатов проекта.** Мы уже проводим совместную работу в этом направлении с Глобальной инициативой в области отчетности. Для самых крупных проектов мы разработаем механизмы независимого мониторинга и будем способствовать развитию инфраструктуры для осуществления контроля над проектами со стороны вовлеченных сообществ.
- Мы будем проводить совместную работу с правительствами, инвесторами и сообществами для извлечения **вовлеченными сообществами наибольшей выгоды от реализации проектов,** включая дальнейшую поддержку и содействие программам, связанным с малыми и средними предприятиями.

### **Смягчение экологических и социальных рисков**

- **В связи с большим значением сохранения биологического разнообразия мы поддерживаем принцип существования “закрытых” зон для финансирования новых проектов добывающей промышленности.** Существующая политика Группы Всемирного банка по отношению к естественным средам обитания является основой для определения этих зон. В оценке собственной политики безопасности, проведенной МФК, рассматривается вопрос о наиболее эффективных методах защиты

биологического разнообразия как в районах, охраняемых на международном уровне, так и вне них.

- **Ряд других принципов политики безопасности Группы Всемирного банка подвергается пересмотру и корректировке для обеспечения большей ясности, доступности и эффективности, что согласуется с некоторыми рекомендациями, сформулированными в «Обзоре добывающей промышленности»,** например рекомендациями по проведению социальных и экологических оценок, по участию сообществ в мониторинге проекта, а также по соблюдению технических мер безопасности, относящихся только к добывающей промышленности.
- Кроме того, мы сделаем более открытой информацию об инвестициях Группы Всемирного банка в добывающую промышленность и обеспечим предоставление вовлеченным сообществам полной информации о соответствующих проектах.

#### **Защита прав людей и инвестиционная деятельность в добывающей промышленности**

- **Мы твердо придерживаемся принципа защиты прав тех, кто оказался вовлеченным в реализацию проектов добывающей промышленности.**
- **Группа Всемирного банка будет оказывать поддержку только тем проектам добывающей промышленности, в которых обеспечивается всесторонняя помощь всем затронутым сообществам.** Это не означает, что отдельные лица или группы будут обладать правом вето, однако Группа Всемирного банка будет требовать проведения свободных предварительных консультаций с вовлеченными сообществами, основанных на своевременном получении информации, которые должны привести к широкому одобрению проекта. Наша политика по отношению к коренным народам подвергается пересмотру в свете этого принципа и в скором времени будет обсуждаться Советом исполнительных директоров.
- Кроме того, мы приступим к немедленному выполнению рекомендаций «Обзора», касающихся привлечения сил безопасности для охраны районов реализации проектов добывающей промышленности, что согласуется с документом «Добровольные принципы по безопасности и правам человека», принятым правительствами Великобритании и США.

#### **Улучшение организационной координации**

- Опыт совместного департамента, который был образован для объединения деятельности МФК и Всемирного банка в сфере добывающей промышленности, будет пересмотрен.

- **Результаты изучения будут доступны широкой общественности и учтены в дальнейших действиях.**

### **Постоянные исследования и пересмотр**

- **Будет создана консультативная группа, объединяющая несколько заинтересованных сторон**, включающих представителей правительств, промышленности и гражданского общества, для предоставления Группе Всемирного банка сведений и мнений по вопросам, связанным с добывающей промышленностью.
- Мы будем предоставлять Совету **текущие доклады** о работе Группы Всемирного банка в добывающей промышленности каждые два года, **и эти доклады будут делаться публично.**

Принимая во внимание количество заинтересованных сторон и спектр интересов, не удивительно, что «Обзор добывающей промышленности» не отражает единодушие всех участников процесса. Несмотря на широкое взаимное согласие по ключевым вопросам, в некоторых областях существовали различные принципиальные точки зрения на то, как эти проблемы должны решаться. Важным вопросом в этом отношении была рекомендация Группе Всемирного банка отказаться от инвестиций в нефтяную и угольную промышленность в развивающихся странах.

В основе деятельности Группы Всемирного банка в добывающей промышленности должно лежать стремление к сокращению бедности. По современным оценкам, всех средств, выделяемых на поддержку, недостаточно для выполнения целей развития на тысячелетие. Для многих развивающихся стран нефтяная, газовая и горнодобывающая промышленность являются важными активами, которые должны будут сыграть свою роль в достижении этими странами целей развития на тысячелетие. Кроме того, более 1,6 млрд. человек не имеет доступа к электричеству и 2,3 млрд. человек зависят от традиционных видов топлива на основе биомассы, что является главной причиной вырубки лесов и загрязнений. Сокращение уровня «энергетической бедности» в следующие два десятилетия – важнейшая задача не только Группы Всемирного банка, но и всего международного сообщества.

В то время как важную роль играют все виды энергии – а мы осуществляем серьезную поддержку для увеличения использования возобновляемых и чистых источников энергии – в обозримом будущем нефть и уголь неизбежно будут оставаться самыми главными источниками топлива для беднейших стран мира. Кроме того, добывающая промышленность и ее развитие станут важными факторами для экономики многих развивающихся стран. Несмотря на то что планируется ограниченное участие Группы Всемирного банка в этом секторе **на избирательной основе** – менее 5% общего объема кредитных соглашений – мы сохраним влияние в сфере соблюдения

экологических и социальных стандартов и будем добиваться устойчивого сокращения бедности.

# ПРОЕКТ ОТВЕТА РУКОВОДСТВА ГРУППЫ ВСЕМИРНОГО БАНКА НА «ОБЗОР ДОБЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ (ОДП)»

## I. Введение

1. Наиболее важная роль Группы Всемирного банка (ГВБ) заключается в предоставлении помощи развивающимся странам для наращивания потенциала, обеспечения экономического роста и снижения уровня бедности. Стремление к устойчивому росту и достижению «Целей развития тысячелетия» ставит сложные задачи, и в соответствии с текущим планом действий одного лишь наличия всех вспомогательных ресурсов будет недостаточно для их осуществления. Для большинства развивающихся стран добыча нефти, газа и угля (добывающая промышленность — ДП) является бесценным национальным активом, который будет использоваться этими странами для достижения «Целей развития тысячелетия». Совершенно очевидно, что для устойчивого роста эти ресурсы должны использоваться с соблюдением экологических и социальных норм.
2. Объем деятельности ГВБ в сфере добывающей промышленности относительно незначителен. Инвестиции в добывающую промышленность составляют менее 5% общих инвестиций ГВБ, с еще меньшей долей новых инвестиций в эту отрасль. ГВБ проводит избирательную политику инвестиций в этом секторе экономики. На протяжении некоторого времени ГВБ поддерживал развитие новых возможностей добывающей промышленности с помощью частных инвесторов в рамках соответствующих структур правительственного регулирования. В результате объем новых инвестиций в добывающую промышленность государственного сектора сократился. Финансовая поддержка в виде частных инвестиций направляется главным образом на проекты тех стран, которые считаются инвесторами наиболее рискованными, или при необходимости достижения целей, осуществление которых невозможно при рыночных отношениях, например в деятельность по охране окружающей среды и на обеспечение прозрачности происхождения доходов. Помимо финансирования, ГВБ оказывает поддержку правительствам по созданию соответствующих структур для успешного освоения ресурсов и наращивания потенциала для успешного управления в секторе добывающей промышленности и решения насущных проблем. Охранная политика ГВБ и взаимодействие с партнерами внесли значительный вклад в определение курса политики и действий других сторон.
3. Опубликован ряд обзоров ГВБ в ответ на вопросы, связанные с влиянием добывающей промышленности, для оценки соответствующей роли в будущем применительно к данному сектору. Д-р Эмил Салим (бывший государственный министр по охране окружающей среды в Индонезии) был назначен для проведения независимых консультаций с заинтересованными сторонами относительно роли ГВБ. Независимым подразделениям по оценке для МБРР, МАР, МФК и МИГА было поручено провести общую оценку результатов деятельности по данному сектору. Управлением омбудсмана МФК и МИГА был выполнен обзор оценок по

некоторым из последних проектов. Все эти обзоры теперь опубликованы.<sup>1</sup> Их рекомендации во многом касаются общих областей, а рекомендации отчета ОДП охватывают более широкий круг вопросов.

4. Все три отчета содержат заключение о том, что добывающая промышленность может внести значительный вклад в устойчивое развитие при наличии соответствующих условий. Все три отчета свидетельствуют о неустанной роли ГВБ в данном секторе и включают рекомендации о возможностях ее усовершенствования. Ответ руководства касается рекомендаций отчета ОДП. Ниже представлен подробный обзор ответа ГВБ по ключевым областям. В приложении содержатся подробные ответы на все рекомендации, объединенные по категориям отчета ОДП.

## **II. Поддержка возобновляемых источников энергии и обеспечение эффективной борьбы с климатическими изменениями**

### **Изменение климата и добывающая промышленность**

5. Для ГВБ является бесспорным тот факт, что сжигание ископаемых видов топлива увеличивает выброс газов, что приводит к парниковому эффекту, воздействие которого, как считается, вызывает изменение климата, что представляет угрозу в глобальном масштабе. Это приводит к нестабильности климата и увеличивает частоту экстремальных погодных явлений, а также может влиять на количество и качество водных ресурсов, сельское хозяйство, здоровье людей, объекты жилой застройки, биологическое разнообразие и экосистему в большинстве развивающихся стран. В большей степени могут пострадать страны с низким уровнем жизни из-за серьезной зависимости от сельского хозяйства и производства продуктов питания и, как следствие, ограниченных возможностей для ответных мер на ухудшение условий окружающей среды. По этим причинам ГВБ приняла ряд мер в связи с изменением климата (включая инвестиции для достижения большей эффективности потребления энергии и возобновляемых источников энергии) и развитием рынков торговли углем (например, с помощью Фонда прототипа угля, Фонда Нидерландов, Фонда развития сообществ по углю и Фондов Biocarbon).
6. ГВБ подтверждает ключевую роль возобновляемых источников энергии для решения проблем, связанных с изменением климата. Наша стратегия, приводимая в жизнь посредством программ и политик, ставит своей целью гарантировать, что возобновляемые источники энергии будут рассматриваться как неотъемлемые экономические и социальные факторы при выборе источников энергии в странах-

---

<sup>1</sup> См. отчет общей оценки «*Extractive Industries and Sustainable Development – An Evaluation of World Bank Group Experience*» на сайте [www.worldbank.org/oed](http://www.worldbank.org/oed); см. отчет омбудсмена «*Extracting Sustainable Advantage*» на сайте [www.cao-ombudsman.org](http://www.cao-ombudsman.org).

участниках и при этом будут учитываться не только соображения экономической эффективности. По решению нашего Совета директоров на пять следующих лет определена цель: 20% для ежегодного роста, как для ежегодных обязательств, связанных с эффективностью использования энергии, так и для использования возобновляемых источников энергии. В дальнейшем эта задача будет пересмотрена. В ближайшие месяцы ГВБ будет созвана “группа управления” с привлечением государств, академических и исследовательских учреждений, гражданских сообществ и производственных предприятий, которая сможет сформулировать более широкую программу действий по источникам возобновляемой энергии (включая реформирование, научно-исследовательскую работу и финансирование).

7. Чтобы способствовать сотрудничеству по государственным и организационным вопросам, будет предоставлена отчетность о деятельности за год по программам возобновляемых источников энергии и эффективного использования энергии для сравнения с количественными показателями других ведущих организаций. Как часть этого проекта ставится цель предоставлять сведения по конкретному сектору для трендов, соответствующих конкретным технологиям, например по использованию гидроэлектрической, геотермальной энергии, а также энергии ветра и биомассы. Необходимо повысить не только уровень компетенции нашего персонала, но также предоставить дополнительные ресурсы в их распоряжение и учредить поощрительную систему в рамках их программ для оказания более эффективной поддержки командам ГВБ на уровне стран и сектора для успешного выполнения проектов по возобновляемым источникам энергии, а также по эффективному использованию энергии и для скорейшего распространения успешных методов по всем секторам и регионам.
8. Основная цель нашей деятельности будет заключаться в устранении организационных препятствий для применения возобновляемых источников энергии, включая использование субсидий для ископаемого топлива и устранение ошибочных оценок экологических издержек. С помощью этих средств ожидается обеспечить поступление большего объема денежных ресурсов как из внутренних, так и международных источников, которые будут направлены на инвестиции для использования возобновляемых источников энергии и на обеспечение эффективности. Даже без учета политических препятствий и искажений затраты, связанные с использованием некоторых из возобновляемых источников энергии, могут превышать затраты на обычные источники. Таким образом, увеличение объема их применения будет зависеть от поиска средств для компенсации дополнительных затрат развивающимся странам. Один из подходов состоит в увеличении объема помощи, хотя на данном этапе использование такого варианта маловероятно. Другой подход заключается в дальнейшем развитии и росте рынков продажи угля, которые уже активно поддерживаются ГВБ.
9. ГВБ также поддерживает рекомендации ОДП об увеличении финансирования для приобретения природного газа и очищенного топлива развивающимися странами.

На протяжении продолжительного времени ГВБ признает важную роль использования природного газа в качестве доступного и безопасного по отношению к окружающей среде источника энергии в качестве основы для развития. В ближайшие годы внимание будет сконцентрировано как на использовании природного газа в качестве основы для плана действий более широкой инфраструктуры МБРР/МАР, так и на увеличении финансирования проектов по природному газу при наличии такой возможности.

#### **ГВБ — и возобновляемые источники энергии и эффективность использования энергии**

ГВБ является одним из крупнейших учреждений по финансированию внедрения возобновляемых источников энергии и эффективности использования энергии в развивающихся странах. К 2004 году посредством инвестиций и технической поддержки, достигающих в сумме более 6 млрд. долл. США (3,6 млрд. долл. США только для возобновляемых источников энергии), ГВБ собрал около 10 млрд. долл. США заемных средств в качестве дополнительного финансирования из государственных, частных, двусторонних источников для поддержки возобновляемых источников энергии и эффективности ее использования. Начиная с 1990 г. было предпринято более 150 проектов в более 60 странах и во всех областях, включая использование энергии биомассы, биогаза, геотермальной энергии, энергии, вырабатываемой малыми и русловыми ГЭС, солнечную, ветровую энергетику, а также эффективность использования энергии. Доля в инвестиционном портфеле ГВБ по возобновляемым источникам и эффективности использования энергии неуклонно растет с 1990 г. К 2004 г. совокупные затраты Всемирного банка (МБРР и МАР) по проблемам использования возобновляемых источников энергии и эффективности использования энергии составляли около 14% затрат Всемирного банка на энергетику, в то время как в 1990 г. — всего 4%. Объем инвестиций МФК по возобновляемым источникам энергии и эффективности ее использования составляет 20% от общих инвестиций в энергетику.

Для ГВБ поддержка устойчивого энергоснабжения означает помощь странам-участникам для использования наиболее рентабельных, эффективных, надежных и одновременно доступных энергетических технологий, которые наилучшим образом отвечают их потребностям. В настоящее время потребление возобновляемой энергии и эффективность ее использования не являются решениями с минимальными затратами, но расширяют ряд имеющихся возможностей. Технологии с использованием возобновляемых источников энергии не должны принудительно насаждаться развивающимся странам, если их использование не является экономически выгодным. Тем не менее, в большинстве случаев причина медленного внедрения возобновляемых источников энергии и эффективности ее использования заключается не только в экономических факторах, но в отсутствии соответствующих возможностей, адекватной политики и регулирующих структур. Проблемы включают отсутствие механизмов внедрения условий регулирования, несоответствующие режимы для субсидирования, высокие предварительные затраты на «первые» проекты, отсутствие необходимых средств, а также квалифицированного персонала, несоответствующая рыночная инфраструктура, отсутствие стандартов качества и низкий уровень информированности.

Проекты ГВБ направлены на устранение этих препятствий, а в конечном итоге их целью является образование устойчивых и растущих рынков по возобновляемым источникам энергии. В условиях дефицита энергии необходимо обеспечить продвижение по направлению от спонсорского подхода в развитии возобновляемых источников энергии к коммерческому сценарию, ориентированному на рынок. Таким образом эти страны смогут обеспечить больший, нежели в настоящее время объем финансирования. В то время как скорость внедрения возобновляемых источников энергии может и должна быть повышена в развивающихся странах, основная роль по снижению затрат на возобновляемые источники энергии принадлежит развитым странам благодаря быстрому применению технологий и инвестициям в исследования и разработки. Это особенно касается «новых» технологий по возобновляемым источникам энергии: ветровой и солнечной энергетике.

10. Основная роль ГВБ в добывающей промышленности заключается в сокращении бедности и выполнении «Целей развития тысячелетия». Современные энергетические ресурсы остаются за пределами досягаемости для большинства бедных стран. Более 1,6 миллиарда людей не имеют возможности использовать электричество и более 2,3 миллиарда людей зависят от традиционных видов топлива, использование которых приводит к заболеваниям дыхательных путей и уменьшению площадей лесных массивов. Сокращение уровня «энергетической бедности» в следующие два десятилетия представляет собой сложную задачу. Несмотря на то что будут использоваться все виды энергетических ресурсов, нефть и уголь останутся основными источниками энергии, поскольку в настоящее время на их долю приходится более 80% энергетических ресурсов развивающихся стран. По этой причине ГВБ не считает, что большие инвестиции в возобновляемые источники энергии и природный газ связаны с отказом от финансирования угольной и нефтяной промышленности. Необходимо продолжить выборочное инвестирование угольных и нефтяных проектов в том случае, если существует уверенность в последующем использовании более совершенных методов ведения деятельности по отношению к окружающей среде и обществу. В действительности инвестиции в эти области весьма незначительны. Например, за последние три года ГВБ были утверждены инвестиции только в один проект по угольной промышленности. Учитывая объем и природу этих рынков, отказ ГВБ от финансирования нефтяной и угольной промышленности не будет иметь большого влияния на выброс газов, приводящих к парниковому эффекту.
11. За последнее время поддержка ГВБ развития угольной промышленности была минимальной, а основная часть деятельности была направлена на помощь государствам с переходной экономикой в закрытии угледобывающих предприятий посредством приемлемых с экологической точки зрения способов. Тем не менее, в условиях дальнейшего роста снабжения во многих развивающихся странах поддержка ГВБ новых разработок, применяющих наиболее передовые методы ведения деятельности, может продемонстрировать наглядный пример повышения стандартов безопасности, здоровья, а также экологических стандартов. Например, несколько тысяч людей погибают ежегодно на угледобывающих предприятиях, не отвечающих нормам безопасности. Для многих развивающихся стран недостатки угледобывающей промышленности, а также низкая эффективность сгорания угля предоставляют широкую область деятельности для усовершенствования, что в конечном итоге будет иметь весомый локальный и глобальный эффект.
12. Кроме того, экспорт нефти, угля и других продуктов добывающей промышленности является потенциалом экономического развития для бедных стран, обладающих такими ресурсами. В более 50 странах-клиентах ГВБ весьма развиты секторы добывающей промышленности, которые приносят значительные доходы правительствам. В других странах добывающая промышленность может играть менее значительную роль, но, тем не менее, вносит большой вклад на региональном и государственном уровнях. Во многих случаях, особенно в странах,

богатых ресурсами, сложной задачей является перенаправление доходов добывающей промышленности на устойчивое развитие и снижение уровня бедности. Выполнение этих задач будет иметь наивысший приоритет для деятельности ГВБ в секторе добывающей промышленности, что будет осуществляться посредством сосредоточения усилий в сферах управления, прозрачности и финансового регулирования, о чем будет изложено далее.

### **III. Укрепление системы управления и прозрачности**

#### **Система управления и добывающая промышленность**

13. ГВБ полностью поддерживает основную рекомендацию ОДП о том, что программы ГВБ в добывающей промышленности должны удовлетворять конкретным потребностям каждой страны и соответствовать системе, а порядок действий ГВБ в добывающей промышленности должен тщательно планироваться. Система управления является основой для процесса развития: общая структура системы управления, в рамках которой осуществляется развитие добывающей промышленности, будет вносить основной вклад в дело неуклонного снижения уровня бедности.
14. С этой целью все будущие стратегии помощи странам (СПС) для стран, богатых природными ресурсами, будут направлены на решение насущных проблем добывающей промышленности. Мы будем тщательно оценивать риски, связанные с системой управления, при решении вопросов о возможности и способах поддержки развития добывающей промышленности, включая порядок инициатив, предпринимаемых Всемирным банком. В частности, основными приоритетами ГВБ являются повышение уровня возможностей правительств на уровне сектора и государственном уровне для более совершенного управления добывающей промышленностью.
15. Для всех проектов добывающей промышленности, которые нами поддерживаются, мы будем тщательно оценивать возможности системы управления на региональном и государственном уровнях, а также на уровне сектора. Для участия ГВБ принимаются во внимание следующие факторы: общие сильные стороны системы управления, степень прозрачности, уровень коррупции, потенциальные возможности системы управления для конкретного сектора, вероятность возникновения конфликтных ситуаций и особенности проекта. ГВБ будет оценивать предполагаемые выплаты правительству, а также другие выплаты, включая средства, получаемые от интеграции и связей с другими отраслями экономики. Для крупных проектов, которые будут являться источником значительной доли дохода государств, в качестве условия для предоставления финансовой поддержки мы будем требовать предпринять меры для устранения рисков. В случаях, когда риски слишком велики, а их устранение невозможно, поддержка новых инвестиций осуществляться не будет.

16. За последние годы ГВБ стала располагать большими средствами для оценки потенциала системы управления, и при подготовке СПС особое внимание уделяется системе управления и размещению фондов Международной ассоциации развития (МАР). Наиболее передовые подходы для преодоления неэффективной системы управления являются основным направлением деятельности «Low-Income Countries Under Stress» (работа со странами с низким уровнем дохода), которая ведется ГВБ с 2002 г. в странах с низким уровнем эффективности политики и организационных структур.<sup>2</sup> Участие ГВБ в делах страны также представляет собой отношение партнерства: банки развития с многосторонней направленностью, Международный валютный фонд (МВФ), Организация Объединенных Наций, финансирующие организации с двусторонними отношениями вносят свой вклад в работу со странами-заемщиками по проблемам управления, а ГВБ дополняет и поддерживает предпринимаемые усилия. Например, в работе по экономическим задачам и в секторе ГВБ использует обзоры МВФ по имеющимся случаям соблюдения правительствами прозрачности денежных средств и поддержания стандартов распространения данных.
17. В условиях сложных, претерпевающих изменение обстоятельствах ГВБ делает заключения о надлежащем порядке выполняемых действий в добывающей промышленности и других секторах. Помощь правительствам по наращиванию потенциала является важной задачей и находит широкую поддержку у заинтересованных сторон. Но имеются значительные разногласия о времени и способах поддержки развития стран с низким уровнем возможностей, включая развитие добывающей промышленности. Учитывая потребность стран в помощи по добывающей промышленности, большое внимание уделяется пресечению коррупции и поддержке заслуживших доверие основных правил ГВБ. Установленные индикаторы управления служат для оценки рисков и потенциала развивающейся страны. В этой области могут быть использованы экспертные оценки ГВБ и других учреждений, включая индикаторы ГВБ для страновой политики и институциональных изменений (ОИИИ). Более того, в контексте конкретных инвестиций ГВБ совместно с заинтересованными сторонами будет рассмотрено создание дополнительных индикаторов для системы управления в конкретной отрасли добывающей промышленности.
18. Тем не менее, чтобы определить участие ГВБ в секторе добывающей промышленности и конкретных проектах, использование только количественных индикаторов не является достаточным. Для обеспечения эффективности спектр деятельности ГВБ должен охватывать работу с широким диапазоном правительств, от самых сильных до чрезвычайно слабых. Заключения должны быть сделаны с учетом опыта ГВБ, а также всех имеющихся точек зрения и фактов, включая широкий диапазон количественных и качественных индикаторов. Мы должны конструктивно ответить на цели, достижение которых ставят перед собой правительства, и быть готовы для предоставления финансовой и технической

---

<sup>2</sup> См. «*Low-Income Countries Under Stress: Implementation Overview*» (декабрь 2003) на сайте <http://www1.worldbank.org/operations/licus>.

поддержки, если подтвердится факт приверженности к совершенствованию системы управления.

19. Шаблонный подход не может быть применим, поскольку следует принимать во внимание различные обстоятельства: послевоенные условия, низкий, стабильный и средний доход, небольшой размер страны и зависимость от товаров потребления, значительный размер страны и развитие различных видов промышленности, а также разнообразие проектов, за поддержкой которых к нам будут обращаться. Тем не менее, заключения ГВБ об участии и порядке действий, будут представлены на нашем Совете директоров для принятия окончательного решения, а основная часть этих заключений будет опубликована в виде проектной документации. Что касается МФК, например сводок сведений по проекту или аналогичной документации, публикуемой не менее чем за 30 дней до начала инвестиций, эти документы рассматриваются Советом директоров и касаются проблем, связанных с системой управления.

## **Прозрачность**

20. Обеспечение прозрачности доходов добывающей промышленности является важным шагом по направлению к более совершенному учету и обсуждениям на основе имеющейся информации, — неотъемлемым для совершенствования систем управления. ГВБ будет неустанно принимать предупредительные меры по обеспечению прозрачности доходов добывающей промышленности в странах-клиентах. Кроме обеспечения прозрачности и открытости учета доходов, особенно важным является соблюдение их надлежащего использования. Большая часть работ ГВБ, связанных с управлением, будет сосредоточена на помощи государствам в улучшении качества процессов и программ государственных расходов, что в настоящее время неотъемлемо связано с обеспечением прозрачности доходов в добывающей промышленности.
21. Мы решительно поддерживаем инициативу по достижению прозрачности в добывающей промышленности (ИДПДП), которая была предпринята правительством Объединенного Королевства для продвижения прозрачности доходов добывающей промышленности и достижения целей под лозунгом «Опубликуй то, что платишь». Мы уже работаем с рядом стран по поддержке развития практического опыта при учете доходов добывающей промышленности и оказываем помощь в публикации сведений о доходах добывающей промышленности в согласованном и пригодном для использования виде. Опыт этих стран будет являться моделью для дальнейшего внедрения. ГВБ полагает, что добровольный поворот к прозрачности, при котором основной упор делается на инициативы и соблюдение прав собственности в этой стране, будет более продуктивным, чем принудительное выставление условий странами-донорами. Опыт внедрения будет рассмотрен заинтересованными сторонами через три года для оценки имеющегося прогресса в продвижении к прозрачности государственных доходов от добывающей промышленности.

22. При выполнении действий по поддержке ГВБ рассматривает прозрачность доходов как условие для последующих инвестиций в сектор добывающей промышленности. Для крупных проектов мы непосредственно ожидаем прозрачности связанных с проектом выплат правительствам и доступности для широкой общественности условий основных соглашений в любых случаях, когда дело касается государственных вопросов (например, правительственных и межправительственных соглашений); в течение двух лет мы ожидаем достижения прозрачности выплат правительствам, связанных с добывающей промышленностью, по всем проектам добывающей промышленности, которые мы поддерживаем.

#### **IV. Гарантия выгодных условий для бедных слоев населения от реализации проектов в сфере добывающей промышленности**

##### **Усиление влияния на сокращение бедности**

23. ГВБ строго придерживается принципа, согласно которому сообщества должны получать выгоду от проектов, затрагивающих их интересы, а сами проекты должны способствовать более широкому региональному и национальному развитию. С этой целью ГВБ будет сотрудничать с государственными учреждениями, спонсорами и сообществами, чтобы обеспечить максимально возможную выгоду от проектов для сообществ, интересы которых затронуты, путем внедрения наиболее удачных подходов к решению вопросов занятости и обучения на местном уровне, развития местных поставщиков и перерабатывающей отрасли. Положительные примеры будут также включать такие составляющие, которые приносят непосредственную пользу местным жителям, например доступ к системе здравоохранения, общественным фондам, профессиональному обучению, общему образованию и инфраструктуре. Во многих последних проектах, с целью расширения и усиления их влияния, МФК связала программы по развитию малых и средних предприятий с поддержкой инвестирования в освоение ресурсов.

24. Важную роль играют консультации с привлечением местных жителей, которые с их помощью смогут принять активное участие в разработке и реализации проектов. Поэтому ГВБ будет сотрудничать со спонсорами и правительственными структурами, чтобы обеспечить активное участие всех сторон в проведении консультаций в течение всего срока выполнения проекта. Пересмотренная охранная политика будет включать лучшие практические примеры участия местного населения в осуществлении контроля над проектами и деятельностью посредников. Кроме того (как отмечается ниже в разделе VI), ГВБ будет взаимодействовать с инвесторами и сообществами, чтобы гарантировать, что поддерживаемые проекты в сфере добывающей промышленности находят

широкую поддержку со стороны местных жителей, интересы которых при этом затрагиваются.

25. Инвесторы осознают, что процессы, получившие одобрение среди местных жителей, будут не только выгодны для этих сообществ, но будут более эффективны, менее подвержены неудачным исходам, а также будут способствовать укреплению их репутации. Важно отметить, что помимо сотрудничества с правительством каждой страны, где имеется добывающая промышленность, очень существенна поддержка со стороны нефтяных, газовых и горнодобывающих компаний. Мы полагаем, что многие компании занимают передовые позиции в отношении ответственности и предпринимают усилия для обеспечения сбалансированности и объективности проектов. Поэтому ГВБ будет вести полномасштабные консультации с промышленными предприятиями, чтобы воспользоваться их опытом и гарантировать их полноценное участие в качестве партнеров в процессе изменений совместно с ГВБ, гражданским обществом и государством.
26. ГВБ также будет шире сотрудничать со всеми заинтересованными сторонами, чтобы облегчить внедрение наиболее передовых методов ведения деятельности, включая наращивание потенциала. Для этого предлагается учредить объединение заинтересованных сторон «Устойчивое развитие добывающей промышленности» с привлечением представителей промышленности и гражданского общества. Ориентированная прежде всего на Африку, она будет содействовать повышению эффективности вклада в устойчивое развитие на уровне сообществ от проектов в сфере добывающей промышленности, в которых участвует ГВБ, путем учета практического опыта реализации проектов.
27. ГВБ помогает правительствам разрабатывать и внедрять подходящие схемы для распределения доходов от добывающей отрасли, а также может помочь им в подготовке переговоров с инвесторами и в создании потенциала управления добывающей промышленностью в целях контроля за доходами и их использования на национальном и местном уровнях. Однако обычно основные правила распределения доходов регулируются на национальном уровне, часто в основных законах или конституциях, где прописано распределение прав собственности на ресурсы и арендных выплат между землевладельцами, разработчиками и уровнями власти. Международная практика очень разнообразна. В действительности часто невозможно определить финансовые условия и условия распределения доходов на уровне проекта, как это предполагается в ОДП. ГВБ будет требовать, чтобы для всех проектов в области добывающей промышленности, в которых она участвует, полностью соблюдались национальные стандарты по распределению прибыли.

#### **Составление отчетов по проектам в области добывающей промышленности и оценка их влияния на сокращение бедности**

28. Мы согласны с рекомендациями обзора о работе со всеми заинтересованными сторонами для разработки согласованных показателей как предполагаемого, так и фактического положительного воздействия проектов в сфере добывающей промышленности на сокращение бедности. Мы уже работаем в этом направлении в рамках программы «Глобальная инициатива в области отчетности» (GRI). Такие измерения – сложная задача, и ГВБ постоянно стремится улучшить свою работу в этом направлении по всем проектам, в том числе и в области добывающей промышленности. Заметную роль сыграли внутренние оценки деятельности ГВБ в области добывающей промышленности в виде обзора результатов прошлой деятельности ГВБ. Мы продолжим работу с другими заинтересованными сторонами, особенно в рамках многосторонних программ, таких как GRI, с целью разработки специально для сферы добывающей промышленности согласованных показателей вклада проектов в устойчивое развитие и сокращение бедности, которые могут быть использованы при оценке и отслеживании результатов проектов. Эти показатели должны быть такими, чтобы все участники доверяли им и могли их контролировать, и должны быть доступны для контроля со стороны местных сообществ.
29. В своих самых крупных проектах ГВБ задействует механизмы независимого контроля и будет способствовать созданию в сообществах инфраструктуры для мониторинга проектов, затрагивающих интересы местных жителей. Но такие меры обычно несут незначительный и непрактичный эффект для небольших проектов. Мы будем способствовать всестороннему информированию сообществ, требуя от инвесторов предоставлять в рамках действующих консультационных процессов важные сведения о социальных, экономических и экологических последствиях их проектов. При работе с частным сектором ГВБ будет сотрудничать с более мелкими местными спонсорами, чтобы помочь им в создании инфраструктуры для развития сообщества и проведения консультаций. Там, где это возможно, ГВБ также будет помогать сообществам в разработке своих собственных структур для эффективного участия в проекте. В связи с этим ГВБ пересматривает свою политику предоставления информации. В результате этого пересмотра будет создана глобальная система для более эффективного предоставления сведений о ее собственных операциях, включая отчеты о предполагаемом и фактическом влиянии проектов.

### **Кустарные и малые горнодобывающие предприятия**

30. На первый план в ОДП вынесен важный вопрос, касающийся кустарных и малых горнодобывающих предприятий. По некоторым расчетам от этого вида деятельности, которая зачастую приводит к значительному ущербу для экологии, социальной сферы и здоровья, напрямую или косвенно зависят более 100 миллионов человек, что связано с низким уровнем жизни и отсутствием альтернатив. Это сложная и широко распространенная проблема, и большинство подходов к работе с такими предприятиями будет обязательно связано с всеобщими стратегиями развития и борьбы с бедностью. ГВБ будет использовать

свои лидирующие позиции в рамках программы CASM («Сообщества и рабочие малых горнодобывающих предприятий»), чтобы способствовать разработке более эффективных стратегий для решения этих вопросов, которые могут быть отражены в программах СПС и лучше интегрированы с программами для данной страны, что позволит как можно скорее приступить к реализации этих стратегических планов.

## **V. Снижение социальных и экологических рисков**

31. Мы согласны с тем, что ясность и доступность нашей охранной политики должны непрерывно совершенствоваться. В соответствии с накопленным опытом ГВБ с течением времени вносила изменения в свою политику и основные правила. Однако во многих областях, как указано в ОДП, они еще не достигли совершенного уровня. Эти руководящие принципы важны не только для деятельности ГВБ, но и потому, что способствуют формированию политики инвесторов, государственных и иных учреждений. Совсем недавно, например, 23 международных банка (Equator Banks) взяли за основу для своей кредитной политики правила и руководящие принципы МФК. Как в ОДП, так и в собственных внутренних оценках ГВБ указаны области, в которых также следует усилить практическое применение мер безопасности в проектах ГВБ, и мы уже движемся в этом направлении.
32. Сейчас, например, ведущие позиции по обновлению своей политики безопасности и руководящих принципов занимает МФК, а это будет служить ориентиром для ГВБ и других организаций. Позже подобные инициативы своему Совету директоров представит МИГА. Полный процесс пересмотра займет около двух лет, однако приоритет будет отдан рассмотрению многих конкретных вопросов, касающихся добывающей отрасли и включенных в рекомендации ОДП, таких как отчисления на социальную и природоохранную деятельность, участие сообществ в контроле над проектами, а также другие более технические меры безопасности, связанные конкретно с добывающей промышленностью, в том числе использование цианида, закрытие шахт, сбор, вывоз и захоронение отходов и дренаж кислых пород. В рамках этого процесса будет полностью пересмотрена политика по сохранению естественной среды обитания, включая тщательную проработку таких вопросов, как «закрытые зоны». Отправной точкой будут служить принципы и значение биоразнообразия, а также необходимость сохранять и осмысленно контролировать биологическое разнообразие ресурсов. Поскольку некоторые области с биоразнообразием природных ресурсов имеют большую ценность, в мире есть «запретные зоны» для новых инвестиций в добывающую промышленность, и МФК рассматривает вопрос о том, как лучше сохранить биоразнообразие как внутри, так и за пределами областей, находящихся под защитой международных соглашений.

33. Заинтересованные стороны будут иметь возможность, чтобы дать комментарии к переработанному проекту политики, после того как МФК в июле 2004 года предоставит отчет с предполагаемой структурой политики в Комитет по эффективному развитию. В связи с этим с июля 2004 года будет открыт для всеобщего доступа переработанный свод основных принципов, касающихся добычи драгоценных металлов, в котором будет положено начало решению многих конкретных проблем добывающей промышленности.

## **VI. Защита прав сообществ, затронутых инвестиционными проектами в сфере добывающей промышленности**

### **ГВБ и права человека**

34. Мы полностью согласны с важностью защиты прав тех, чьи интересы затрагивают проекты в сфере добывающей промышленности. ГВБ поддерживает только те проекты в области добывающих отраслей, которые находят широкую поддержку в сообществах, чьи интересы оказываются затронуты (включая общины коренного населения). Это не означает возможность наложения вето со стороны отдельных лиц или какой-либо группы, а подразумевает требование со стороны ГВБ в проведении предварительной свободной и информативной консультации с сообществами, чьи интересы затронуты, что ведет к широкой поддержке проекта с их стороны. Чтобы учесть этот принцип, пересматривается наша политика в отношении коренного населения (см. ниже), которая вскоре будет обсуждаться на Совете исполнительных директоров.
35. Сейчас ГВБ придерживается более широких взглядов на развитие, чем во времена своего создания, и мы продолжаем изучать процесс развития и анализировать, что необходимо для стабильного прогресса. Это понимание находит отражение в путях изменения ГВБ с течением времени, особенно за прошедшее десятилетие. В настоящее время ГВБ придает гораздо большее значение социальному и человеческому капиталу, что непосредственно сказывается на защите прав людей, попавших под воздействие проектов, и на работе с властями тех стран, где действует Банк. Когда мы работаем с государственными организациями в таких сферах, как образование, охрана окружающей среды, сокращение бедности, борьба со СПИДом и вопросы взаимоотношения полов, мы уже имеем дело непосредственно с самыми незащищенными слоями общества, чтобы помочь им реализовать свои основные права, которые принципиально важны для их благополучия. Используя наши более четко сформулированные политики, мы помогаем вынести на передний план и защитить важные права тех сообществ, с которыми мы работаем. Кроме того, у нас есть эффективные связи с другими организациями, занимающимися правами человека, такими как комитеты ООН.
36. ГВБ также решительно поддерживает положительный опыт в сфере трудовой политики во всех своих странах-участницах. МФК и МИГА проводят особую политику в отношении детского и принудительного труда. Недавно МБРР/МАР

назначили старшего советника в Управление директора-распорядителя по социальным вопросам глобального развития, правам человека и задачам развития на тысячелетие; ГВБ и МБРР/МАР начали серьезный пересмотр своих подходов к реализации прав человека. В предстоящие месяцы управляющие будут обсуждать с Советом директоров весь спектр вопросов, касающихся подхода к развитию на основе соблюдения прав. Для ГВБ будет непросто решить вопрос, связанный с удовлетворением возникших требований о принятии структуры развития, основанной на соблюдении прав, причем так, чтобы это не противоречило роли некоторых институтов ГВБ с их разнообразными клиентами и методами работы. ГВБ разрабатывает предложения по подходу к соблюдению прав человека (включая вопросы права на труд в рамках соответствующих мер защиты) для вынесения на Совет директоров в июле 2004 года; эти предложения помогут клиентам ГВБ разработать лучшие методы организации работ в контексте корпоративной социальной ответственности.

37. Кроме того, ГВБ немедленно приступит к выполнению конкретных рекомендаций Обзора по использованию сил безопасности для защиты строительных площадок добывающей промышленности, в соответствии с подписанным США и Великобританией документом «Добровольно принятые принципы, касающиеся безопасности и прав человека». Многие насущные вопросы, связанные с потенциальным злоупотреблением правами людей, чьи интересы затрагивают проекты в области добывающей промышленности, вызваны мерами по обеспечению безопасности строительства. Целью разработки добровольных принципов является защита от любого вида злоупотреблений.

## **Коренное население**

38. ГВБ полностью признает потенциальную незащищенность коренного населения перед лицом затрагивающих их интересы проектов. ГВБ первым среди банков развития положил в основу своей политики в отношении коренных народов такой подход, который позволяет избежать неблагоприятных воздействий на коренное население, а там, где это невозможно – минимизировать, смягчить или компенсировать их. Эта политика также требует, чтобы выгода, получаемая коренными народами, соответствовала их культурным традициям. Такая политика в сочетании с другими действующими политиками сыграла важную роль в выработке лучших методов организации деятельности в сфере добывающей промышленности, затрагивающей интересы коренного населения.
39. МБРР/МАР в настоящее время пересматривает свою политику в отношении коренного населения, проводя всесторонние глобальные консультации с внешними заинтересованными сторонами, например, совсем недавно, в мае 2004 года состоялась встреча представителей Международного сообщества коренных народов и официальных лиц ГВБ, как было предусмотрено в отчете ОДП. После обсуждения в Комитете по эффективному развитию, которое ожидается в скором времени, и перед окончательным рассмотрением на Совете директоров

переработанный проект («Операционная политика 4.10») будет вынесен на публичное обсуждение.

40. Помимо комплексного подхода к деятельности ГВБ в добывающих отраслях, затрагивающей интересы коренного населения, переработанный проект политики, как ожидается, будет включать важные меры, которые гарантируют, что обсуждения в сообществе будут целенаправленной консультацией с коренным населением, и оно примет участие в проекте, будучи полностью информированным. В переработанной политике будет также ряд важных мер, которые особенно существенны для добывающей промышленности и касаются признания прав на землю и гарантий того, что коренное население получит выгоду от реализации проектов в сфере добывающей промышленности на их исконных землях. Как уже говорилось выше, ГВБ поддерживает только те проекты в сфере добывающей промышленности, которые находят широкую поддержку в тех сообществах, чьи интересы оказываются затронуты.
41. После принятия новая политика станет надежной основой для решения вопросов, связанных с коренным населением и развитием добывающей отрасли. ГВБ будет помогать в разработке и продвижении передовых методов организации деятельности и продолжит работу с коренными жителями и другими сообществами, чтобы извлечь уроки из проектов или процессов в сфере добывающей промышленности, которые оказались выгодны коренному населению. Первый форум, посвященный обсуждению этих вопросов, планируется на июль 2004 года.

## **VII. Совершенствование координации организаций**

42. ГВБ полностью согласна с тем, что деятельность различных ее учреждений и подразделений должна быть соответствующим образом скоординирована. Этому будет способствовать предложение уделять больше внимания добывающей промышленности в рамках программ «Стратегия помощи стране» для стран, богатых природными ресурсами. Как отчет ОДП, так и собственные оценки ГВБ привели к сближению позиций о роли добывающей промышленности в развитии и роли ГВБ. Для совершенствования координации ГВБ было также создано объединенное подразделение МФК-ВБ для совместной деятельности МФК и ВБ в сфере добывающей промышленности. Анализируется опыт этого объединенного подразделения. Результаты изучения будут доступны широкой общественности и учтены в дальнейших действиях.
43. За последние десять лет существенно возрос объем социальных и природоохранных ресурсов, привлекаемых ГВБ в ходе своей деятельности в области добывающей промышленности. ГВБ сейчас переносит основное направление своей работы в социальной и природоохранной сфере на разработку процесса, который позволяет повысить непосредственную заинтересованность и ответственность лиц, занятых инвестированием, сохранив в то же время

независимые механизмы согласования социальных и природоохранных вопросов, а также проведение анализа результатов. В случае МБРР/МАР объединенная внутренняя оценка деятельности ГВБ содержит рекомендации по более эффективному использованию специалистов по социальным и экологическим вопросам при проведении экспертиз и управлении проектом, и это будет учтено. МИГА также недавно провела реорганизацию собственных структур в целях успешного решения этих вопросов.

44. В отчете ОДП отмечено, что необходимо привести кадровую политику ГВБ в большее соответствие с задачами организации. ГВБ постоянно стремится использовать лучшие практические подходы к процедурам аттестации персонала и уделяет пристальное внимание приведению своей кадровой политики, включая вопросы аттестации, в соответствие с задачами обеспечения устойчивого развития и сокращения бедности. В частности, в настоящее время ГВБ вводит новую программу, чтобы связать долгосрочное развитие и финансовые последствия проекта с поощрительными выплатами персоналу, занятому в работе над ним. Кроме того, ГВБ применяет в подразделениях оценочные карточки развития с оценками большого числа заинтересованных сторон и систему оценки квалификации для персонала, которая акцентирует внимание на устойчивом развитии.

### **VIII. Постоянное обучение и переработка**

45. Применение рекомендаций отчета ОДП и внутренних экспертных отчетов – важная составляющая более масштабного процесса изменения политики ГВБ. Мы предлагаем каждые два года предоставлять Совету директоров отчет о развитии и делать эти отчеты доступными для широкой общественности. Кроме того, мы предлагаем создать на многосторонней основе консультативную группу, которая будет ежегодно встречаться с представителями нашего Департамента нефтяной, газовой, горнодобывающей и химической промышленности и других важных групп ГВБ, например специалистов по социальным вопросам и охране окружающей среды МБРР/МАР и МФК (соответственно ESSD и CES). Консультативная группа должна включать представителей этих подразделений ГВБ, а также представителей власти, промышленности и гражданского общества. Эта группа должна предоставлять исходные данные и точки зрения по конкретным вопросам в сфере добывающей промышленности и помогать в определении и продвижении передовых методов организации деятельности в этой области.

### **IX. Будущая стратегия ГВБ в сфере добывающей промышленности**

46. Вовлечение ГВБ в сферу добывающей промышленности будет избирательным, и ее влияние будет усиливаться. Участие будет основано на необходимости привлечения средств ГВБ и ее возможного дополнительного вклада в обеспечение

устойчивого развития. Ключевым условием будет стабильное положительное воздействие со стороны поддерживаемых нами процессов и проектов. ГВБ будет усиливать свое влияние, развивая партнерские отношения с заинтересованными сторонами (например, в рамках программ CASM и EITI) и демонстрационные проекты, устанавливающие новые стандарты и подходы. Мы будем и дальше отводить ключевую роль политикам и руководящим принципам ГВБ, используемым другими организациями (например, Equator Banks). Наша финансовая стратегия в сфере добывающей промышленности, как и в большинстве других областей, будет состоять в увеличении наших собственных финансовых вливаний путем совместного финансирования с другими донорами и использования программы В-займов МФК. Центральной задачей для достижения наших целей будет помощь правительствам в создании соответствующих политических условий и инфраструктуры управления добывающими отраслями, а также в решении насущных проблем.

47. **Основные сферы деятельности и ожидаемые результаты.** В том что касается помощи правительствам, наши основные усилия будут направлены на поддержку создания соответствующих условий и построения инфраструктуры, которые позволят гарантировать вклад добывающей промышленности в устойчивое развитие. Инвестиции в новые государственные добывающие предприятия ГВБ будет поддерживать в исключительных случаях. Финансовая поддержка и дальше будет касаться в основном частных инвестиций, она будет избирательной и в ней будет уделено повышенное внимание местным, региональным и более мелким компаниям (включая обслуживающие компании), проектам по добыче газа и местному энергоснабжению, а также более крупным проектам, где привлечение средств может дать значительный вклад в укрепление стабильности. Во всех своих инвестиционных программах ГВБ будет работать со спонсорами, чтобы содействовать более открытому и значительному движению в направлении устойчивого развития на уровне местных сообществ.
48. **Совершенствование координации.** Деятельность ГВБ будет лучше скоординирована. Уже произошли большие изменения в ходе подготовки ответа объединенного руководства на создание обзора по добывающей промышленности в объединенном Департаменте нефтяной, газовой, горнодобывающей и химической промышленности МБРР/МАР/МФК. Кроме того, усовершенствована деятельность Совета по энергетическому и горнодобывающему секторам. Дальнейшие улучшения станут возможны, благодаря подробной проработке вопросов добывающей промышленности в программе «Стратегия помощи стране» и неформальному сотрудничеству между Банком и подразделениями МФК, работающими в таких областях, как развитие сообществ и региональное развитие.
49. **Условия для участия.** Очевидная цель участия ГВБ в проектах в сфере добывающей промышленности – снижение уровня бедности путем обеспечения устойчивого развития. Мы будем держать этот вопрос в центре внимания при разработке, оценке, и управлении нашими проектами, а также при составлении

отчетов. В процессе отбора и внедрения проектов мы будем руководствоваться нашими политиками и основными принципами безопасности, передовыми практическими примерами и нашей оценкой. Качество управления – один из самых важных факторов, на который мы будем обращать внимание. Поскольку чрезмерные ограничения для участия ГВБ в данном секторе экономики не будут отвечать интересам наших клиентов, наша деятельность в сфере добывающей промышленности требует полной информированности о рисках со стороны национальных, отраслевых и местных органов управления. Мы будем уделять особое внимание оценке этих рисков и, там где это возможно, мерам по их преодолению в процессе реализации проекта. Даже если мы не участвуем в конкретном проекте в области добывающей промышленности, мы будем активно вести обсуждение и помогать властям в решении вопросов этой отрасли, используя нашу оценку добывающей промышленности в программе СПС.

50. ***Важность результатов и соответствие ресурсов.*** Для получения приемлемых результатов потребуется привлечение соответствующих ресурсов. Растущее внимание к обеспечению приемлемых последствий проектов в сфере добывающей промышленности потребует соответствующих внутренних ресурсов. Например, чтобы обеспечить более эффективное применение политик безопасности и расширение деятельности для оценки проекта, консультаций, предоставления сведений и дополнительных средств, предназначенных для проекта, необходимо на более ранних этапах и более широко привлекать к работе специалистов по социальным и экологическим вопросам. Возможность покрытия дополнительных расходов за счет клиентов зависит от подразделения ГВБ и от проекта. Эти факторы будут оценены и учтены в бюджетах проектов, куда будут внесены реальные дополнительные расходы на персонал, занятый более детальной подготовкой и контролем.

## **X. Выводы**

51. **Наши будущие инвестиции в добывающую промышленность станут более избирательными, при этом мы будем больше ориентированы на потребности бедных слоев населения и будем уделять больше внимания качеству управления и реализации стратегии развития, приемлемой с точки зрения экологии и социальной политики. Кроме того, мы предпримем серьезные шаги, чтобы увеличить нашу поддержку, а также содействовать привлечению более глобальной поддержки, разработке возобновляемых источников энергии и других экологически чистых видов топлива. Наша цель ясна: помочь развивающимся странам в обеспечении своего населения экологически чистыми, доступными и стабильными источниками энергии и гарантировать, что добывающие отрасли будут способствовать устойчивому развитию и снижению уровня бедности.**